

CONVOCATORIA DE SUBVENCIONES EN RÉGIMEN DE CONCURRENCIA  
COMPETENCIA DE LA DELEGACIÓN MUNICIPAL DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA  
A ENTIDADES SIN ÁNIMO DE LUCRO PARA EL AÑO 2023. LÍNEA 2: PROYECTOS  
PARTICIPATIVOS

Estudio diagnóstico

Dinamización de la  
participación social en

Cádiz



Asociación Pro Derechos  
Humanos de Andalucía  
[www.apdha.org](http://www.apdha.org)



Ayuntamiento de Cádiz



Delegación de Cádiz

Edificio Municipal Dora Reyes

C/Dora Reyes, 7 1ª planta CP 11009 CADIZ

cadiz@apdha.org - 956 228511

[www.apdha.org/cadiz](http://www.apdha.org/cadiz)

<https://www.facebook.com/Apdha.Cadiz>

<https://twitter.com/APDHACadiz>

<https://www.instagram.com/cadiz.apdha/>

## TABLA DE CONTENIDO

<b>PRESENTACIÓN .....</b>	<b>3</b>
<b>DIAGNÓSTICO.....</b>	<b>5</b>
PROCESO.....	5
PREGUNTAS REALIZADAS.....	6
RESULTADOS.....	7
<b>CONCLUSIONES .....</b>	<b>19</b>
La brecha digital impide o dificulta la participación ciudadana .....	19
Las asociaciones atienden cada vez más a perfiles más heterogéneos.....	19
La participación ciudadana es un instrumento que permite conocer la realidad de la ciudadanía de Cádiz.....	19
Las mesas o foros sectoriales municipales deben responder a las necesidades de los colectivos y de la ciudadanía de Cádiz.....	20
El reglamento actual de la mesa de Participación Ciudadana: un instrumento importantísimo pero obsoleto.....	21
Más apoyo a los colectivos de Cádiz .....	21

## PRESENTACIÓN

Toda persona tiene derecho a participar en el gobierno de su país, directamente o por medio de representantes libremente escogidos. **Art. 21.1 DUDH**

Toda persona tiene deberes respecto a la comunidad, puesto que sólo en ella puede desarrollar libre y plenamente su personalidad. **Art. 29-1 DUDH**

Estos artículos de la Declaración Universal de los Derechos Humanos muestran claramente que la participación y el desarrollo son derechos y deberes que impulsan la personalidad de cada persona. Una participación en el gobierno de las cosas que no se limita a la elección de representantes cada cuatro años, sino que incluye la intervención directa de la ciudadanía.

También lo reconoce la Constitución Española, de tal forma que la participación ciudadana, en elecciones y directamente, son pilares del sistema democrático. Sin embargo, comprobamos como, tras 45 años de aprobada la constitución, la participación de la ciudadanía en los asuntos públicos sigue siendo una gran asignatura pendiente de nuestra democracia, pese a que, sin ella, la propia democracia queda incompleta. Justamente decimos que sin participación no hay verdadera democracia.

La participación directa de la ciudadanía (como decimos más allá de la elección de representantes conformando una “democracia participativa”) es tanto más imperiosa e imprescindible, cuanto más cercana es la administración concernida. Es el caso de los municipios, en los que los ayuntamientos han de tomar decisiones que afectan muy directamente a la vida de las personas de la localidad.

Para que la participación sea efectiva y cumpla sus objetivos democráticos, hace falta que **los poderes públicos se lo crean y la impulsen sin dobles sentidos ni intereses espurios.**

En nuestra ciudad, en Cádiz, desde la constitución democrática de los ayuntamientos en 1979, la participación ha sido la hermana marginada de las políticas de los diferentes equipos de gobierno que se han sucedido. Y ello pese a algunos intentos realizados con más buena voluntad que consecuencias prácticas.

Han pasado siete años de la aprobación en pleno municipal, el 30 de diciembre de 2016, de un Reglamento de Participación Ciudadana que se redactó por la Federación de AA.VV. “5 de abril”. El Reglamento presentado por el Foro de Participación en

marzo de 2017, elaborado por ese elenco de organizaciones sociales, fue desconsiderado. Los peores augurios que realizamos un buen número de organizaciones sociales se han confirmado: la participación ciudadana ha quedado en gran parte paralizada, excepto en contados temas sectoriales. Se ha sido incapaz de poner en marcha ningún plan de articulación y dinamización de la participación en nuestra ciudad.

Los mecanismos de participación no se agotan obviamente en un Reglamento, por más que sea imprescindible para articularla. Es decir, debemos dotarnos de un modelo de ciudad participativa que ciertamente debe ser una cuestión de especial complejidad en las grandes ciudades, pero que no debiera serlo tanto en pequeñas ciudades como la nuestra. De alguna forma el reglamento debiera ser la normativización de ese modelo y su puesta en práctica.

La participación además no puede limitarse a algunos colectivos sociales, sino que debe intentar abarcar al conjunto. Con todas sus diferencias en las formas de hacer las cosas y en sus objetivos.

Y debe encontrar fórmulas de participación directa de la ciudadanía, hoy inexistentes en la práctica. Porque en general a la gente le cuesta trabajo participar, no quiere participar, no tiene educación en la participación... y eso tenemos que saber resolverlo entre todos (administraciones y colectivos sociales) porque no vale echarle la culpa a la gente.

Este informe no es sino un intento de volver a tratar de impulsar y debatir en nuestro entramado asociativo acerca de la participación ciudadana y como articular una ciudad abierta y participativa.



## DIAGNÓSTICO

### PROCESO

Para el diagnóstico se ha elegido un muestreo representativo por ámbito de actuación de asociaciones de la localidad de Cádiz:

*Asociación Vecinal*

*Medio ambiente – Ecologista*

*Juventud*

*Religioso*

*Cultural*

*Personas en situación de vulnerabilidad*

*Infancia y familia*

*Salud*

*Educativas (incluidas AMPAS)*

*Deportivas*

*De mujeres y feministas*

*LGTBIQA+*

*Inserción Sociolaboral*

*Cultural*

Las encuestas, junto a un díptico informativo, se han enviado a todo el tejido asociativo de Cádiz y además, se han realizado presencialmente en formato papel por el personal técnico contratado como por el personal voluntario de la entidad. Posteriormente se han registrado en formato digital (formulario Google) a través del blog de la APDHA Cádiz.

<https://www.apdha.org/cadiz/dinamizacion-de-la-participacion-social-en-cadiz/>

## PREGUNTAS REALIZADAS

### Metodología.

Para la encuesta se ha optado por un formato híbrido entre preguntas cerradas, abiertas y escalas de valoración.

El formato de entrevista para la encuesta ha consistido en una presentación del proyecto, entrega del díptico informativo y formulación de la encuesta. Para ello se estimó que el tiempo medio para cada entrevista era de 30 minutos aproximadamente.

La encuesta ha constado de 25 preguntas que se han dividido en cuatro bloques; datos de la entidad, participación ciudadana y propuestas y comentarios-observaciones.

### PRIMER BLOQUE: IDENTIFICACIÓN DE LA ENTIDAD.

Nombre, correo electrónico, zona/barriada de actuación, teléfono y persona de contacto/correo electrónico/teléfono.

Redes sociales y uso de las mismas.

Periodicidad/frecuencia de las reuniones de la asamblea/personas asociadas.

Personal contratado por la entidad.

### SEGUNDO BLOQUE: LA ENTIDAD Y LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN CÁDIZ

Importancia de la valoración ciudadana, conocimiento del reglamento de participación ciudadana de 2017 y participación/colaboración en el mismo, idoneidad del reglamento para impulsar y coordinar la participación ciudadana, conocimiento de la existencia y participación en mesas o foros de participación ciudadana en Cádiz promovidas por el Ayuntamiento, idoneidad en la participación y/o respuestas ante las necesidades de las mesas y/o foros, importancia de la coordinación entre organizaciones para aunar esfuerzos, optimizar recursos, apoyo mutuo y conocimiento de las realidades de otras entidades, participación en plataformas de coordinación y Asamblea de Barriadas.

### TERCER BLOQUE: PROPUESTAS

Importancia en la necesidad de la convocatoria periódica de las mesas-foros, idoneidad de estos instrumentos de participación, promoción de la convocatoria de las mesas-foros, respuestas de la administración pública ante las necesidades del colectivo-organización, idoneidad de las mesas-foros para el seguimiento de las políticas públicas locales, contenido de las mesas-foros.

### CUARTO BLOQUE: OBSERVACIONES Y/O COMENTARIOS.

## RESULTADOS

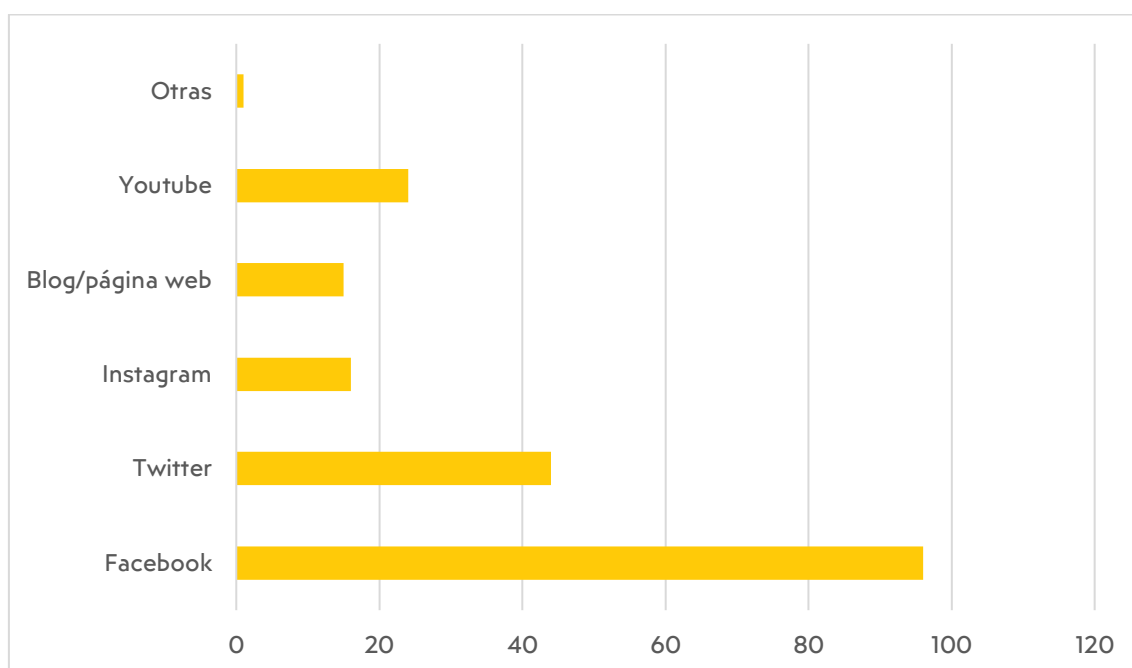
### Primer bloque: datos de la entidad

#### **Facebook es la red social más utilizada**

Ante la pregunta (con respuesta multiselección) de si la entidad tiene redes sociales el 96% contestó que usa/tiene Facebook, el 44% Twitter, el 64% Instagram, el 60% página web o blog, el 24% YouTube y el 4% otras.

Por lo que podemos concluir que:

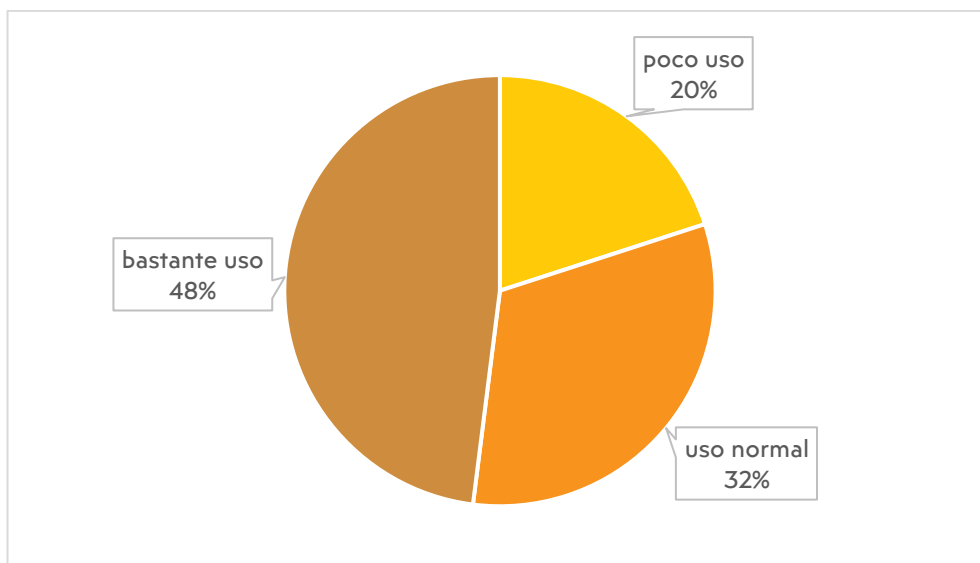
- Todas las entidades, menos una, tienen/usan Facebook.
- Una sola entidad utiliza Twitter y menos de la mitad tienen o lo usan.
- Más de la mitad de las entidades tienen/usan Instagram, blog y página web.
- 1/3 de las entidades utiliza/usa YouTube.
- El uso de otras redes sociales es anecdótico o casi inexistente.





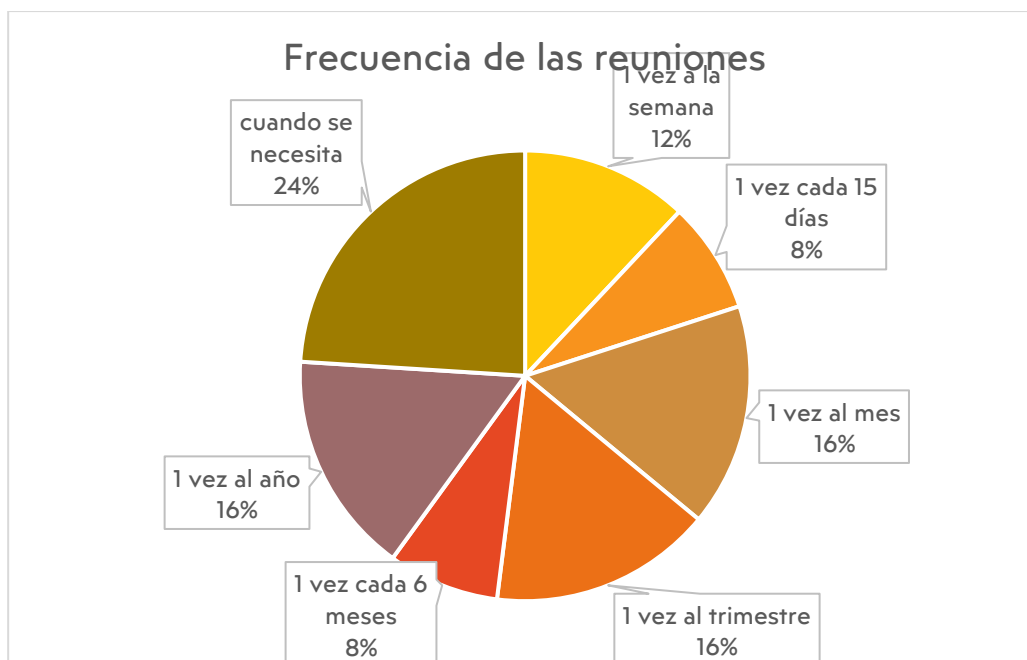
### **Las entidades hacen bastante uso de las redes sociales**

En la pregunta del uso de las redes sociales el 48% contestó que tienen bastante uso, el 32% un uso normal y el 20% poco uso.



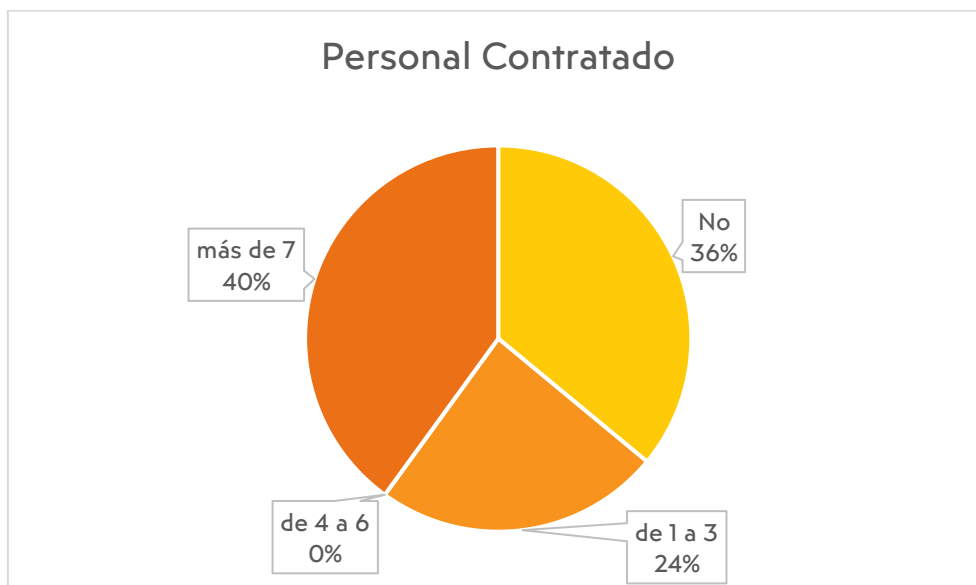
### **Las organizaciones se reúnen cuando lo necesitan**

En la pregunta sobre cada cuánto tiempo se reúne la asamblea/personas asociadas el 24% se reúnen cuando se necesita. El 16% coincidieron en que se reunían una vez al mes, una vez al trimestre y una vez al año. El 12% se reúnen una vez a la semana y el 8% coincidían en que se reunían una vez cada 15 días.



### **Las entidades sociales necesitan contratar personal para su funcionamiento**

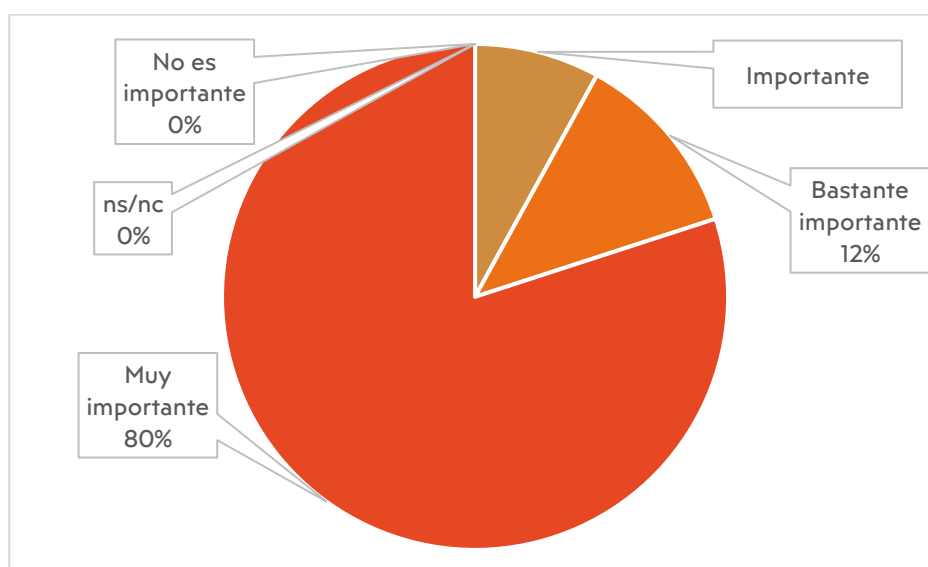
A la pregunta de cuántas personas tienen contratada su entidad, más del 40% contestó que tienen más de 7 personas contratadas, un 24% de 1 a 3 personas y un 36% no tiene a nadie contratado.



### **Segundo bloque: valoración de la participación ciudadana**

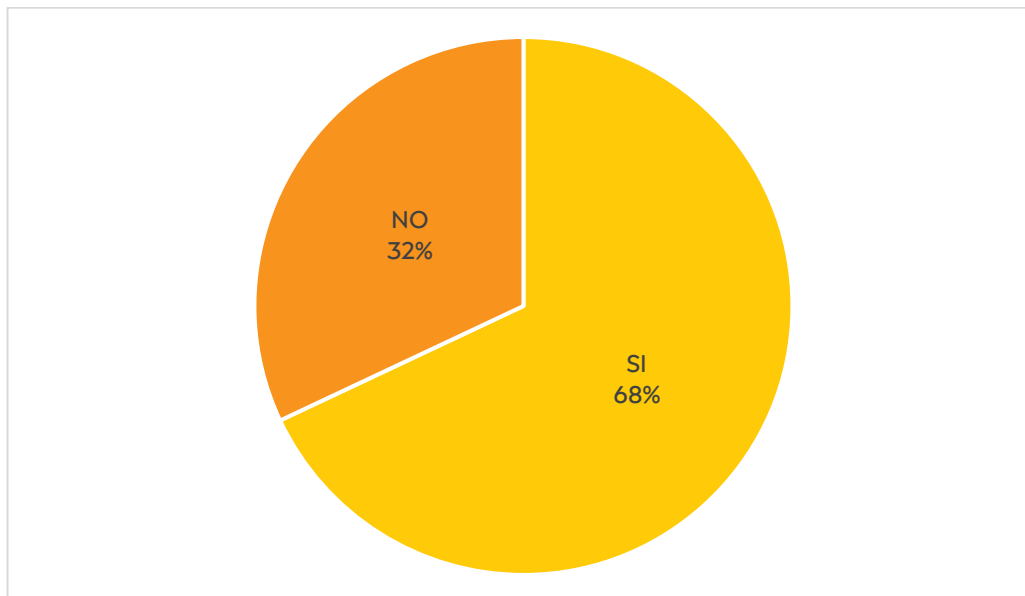
#### **Las entidades valoran como muy importante la participación ciudadana**

El 80% de las entidades valoró como muy importante la participación ciudadana. El 12% como bastante importante y el 8% como importante. Ninguna entidad contestó que no es importante o a la opción de No Sabe/No contesta.



### **Más de la mitad de las asociaciones conoce el reglamento de Participación Ciudadana de 2017 del Ayuntamiento de Cádiz**

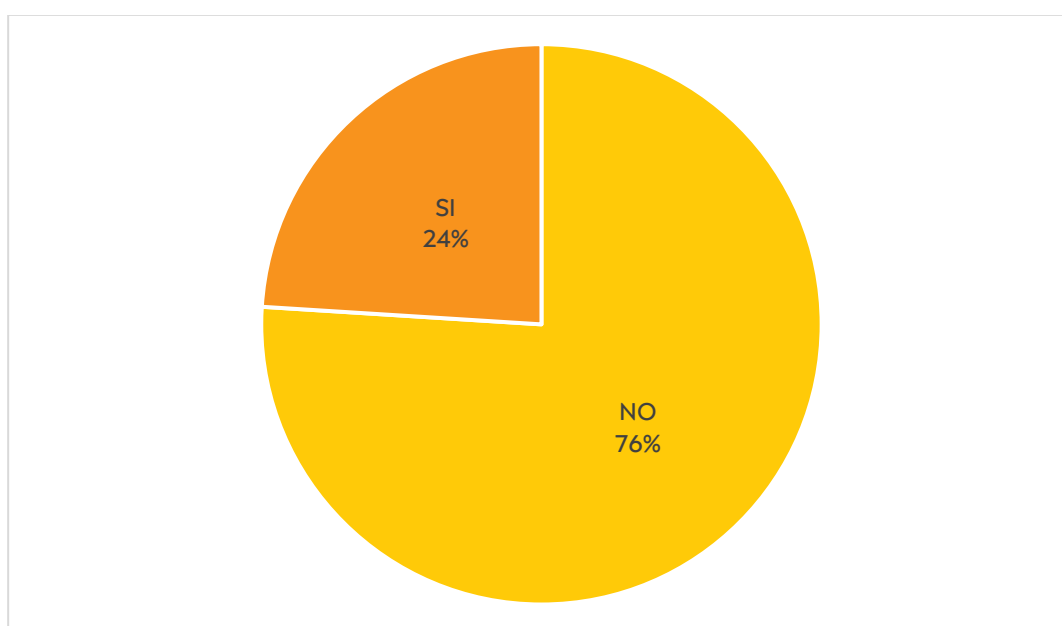
Conocimiento de la existencia del reglamento de Participación Ciudadana aprobado por el pleno municipal en 2017.



### **La mayoría de las entidades encuestadas no fue consultada para la elaboración del reglamento de Participación Ciudadana**

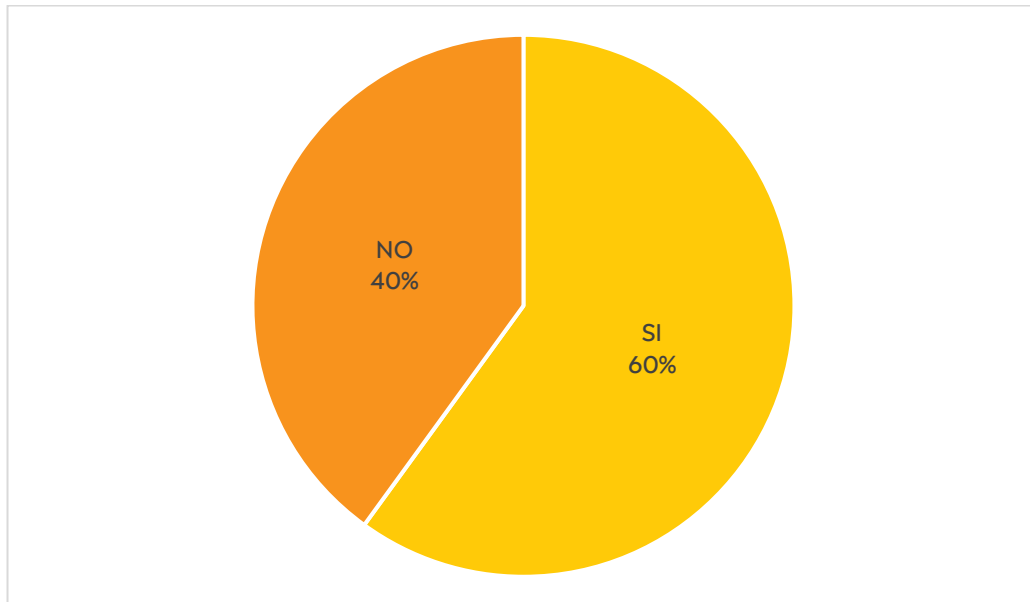
A la pregunta de si en caso de conocer el reglamento, la entidad fue consultada y/o participó en la elaboración del mismo el 34% contestó que SI y el 76% contestó que NO.

Por lo que constatamos que el reglamento de participación ciudadana actual no se consultó con la mayoría de las entidades preguntadas.



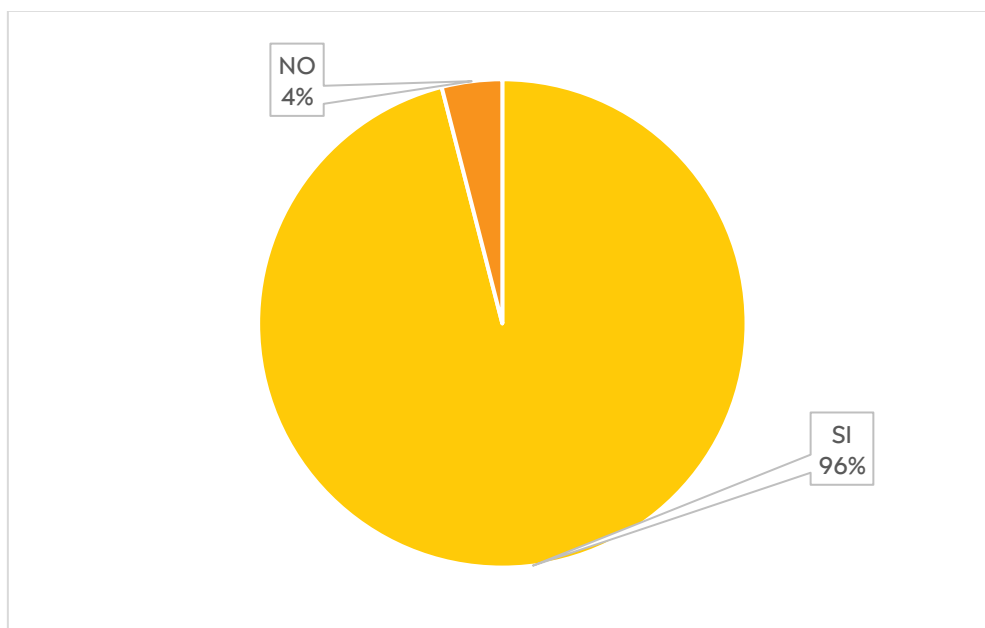
### ***El reglamento es una herramienta adecuada para el impulso y coordinación de la Participación Ciudadana en Cádiz***

A la pregunta de si creen que el reglamento es una herramienta adecuada para el impulso y coordinación de la participación en Cádiz el 60% de las entidades contestaron que si es una herramienta adecuada.



### ***Las entidades conocen la existencia de mesas o foros de participación ciudadana del Ayuntamiento de Cádiz***

A la pregunta de si la entidad conoce la existencia de mesas o foros de participación ciudadana promovidas o impulsadas por el Ayuntamiento de Cádiz el 96% contestó positivamente.



### ***Ninguna entidad participa o ha participado en la mesa-foro de Turismo***

A la pregunta de si en caso de conocer la existencia de mesas o foros de participación ciudadana promovidas o impulsadas por el Ayuntamiento ha participado en alguna de ellas:

Transición energética: 19%

Mujer: 16%

Personas sin Hogar: 16%

Juventud: 13%

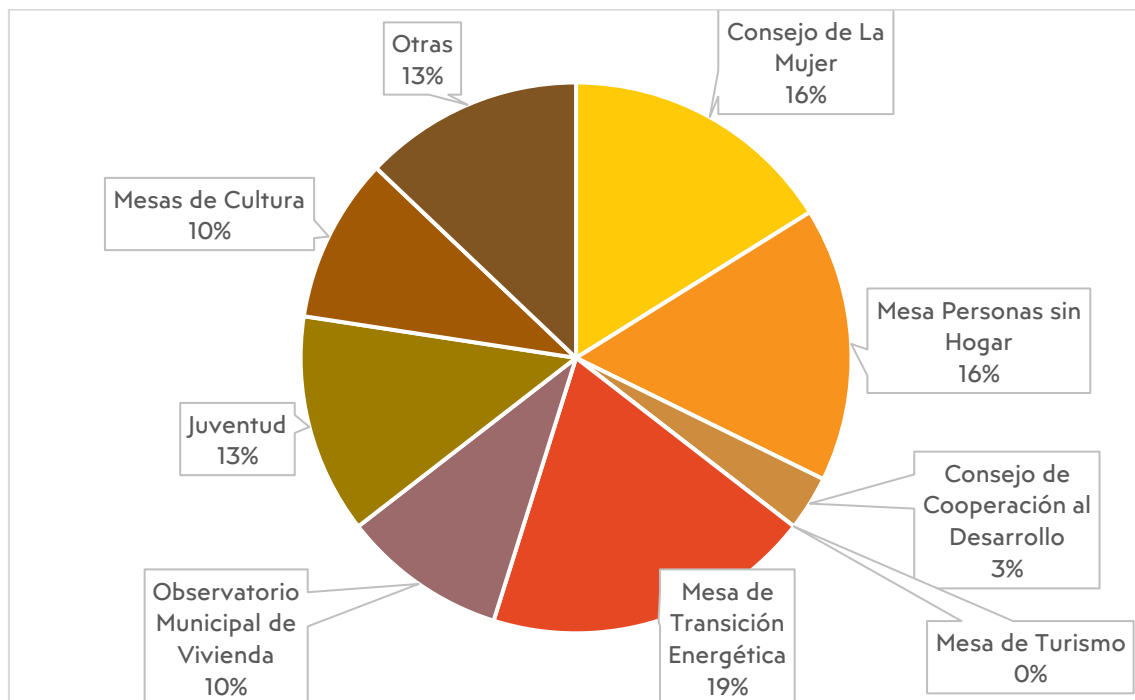
Cultura: 10%

Vivienda: 10%

Cooperación al Desarrollo: 3%

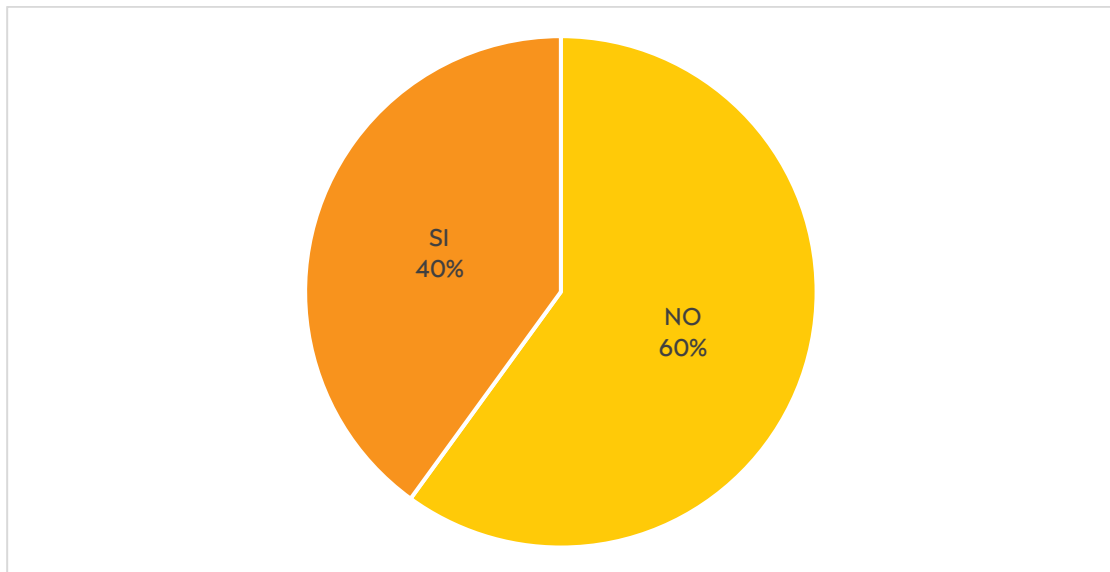
Turismo: 0%

Otras: 13%

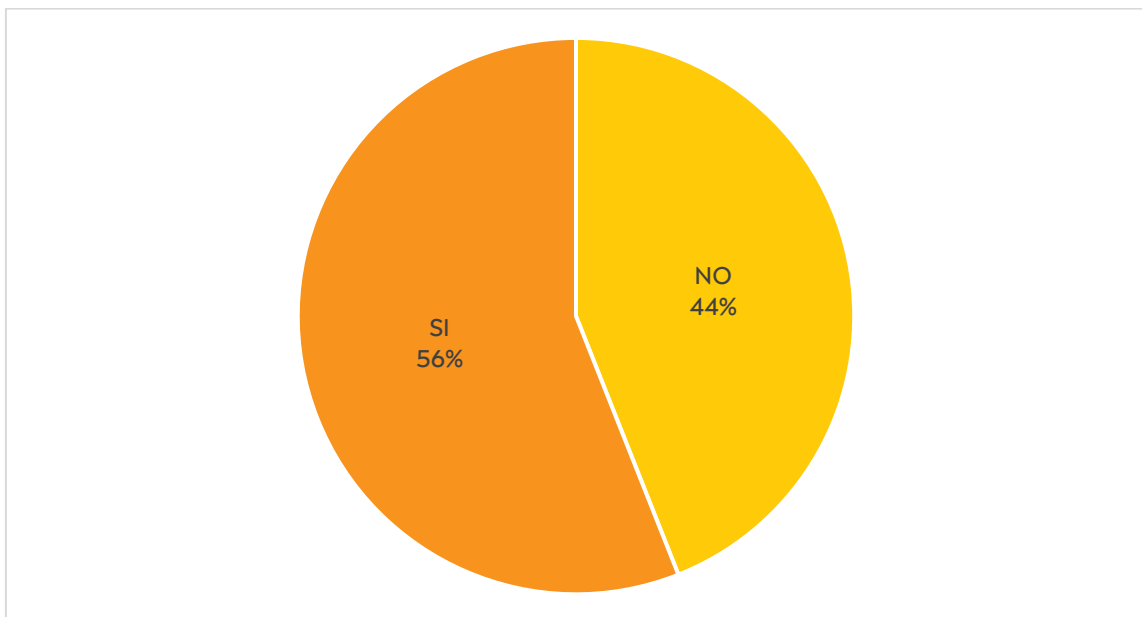


### **Los espacios de participación ciudadana no están funcionando bien**

A la pregunta de si creen que estos espacios están funcionando bien el 60% de las entidades encuestadas han respondido negativamente y un 40% de forma positiva.



A la pregunta de si las mesas o foros responden a los intereses/necesidades de la entidad el 56% ha contestado positivamente y el 44% negativamente.

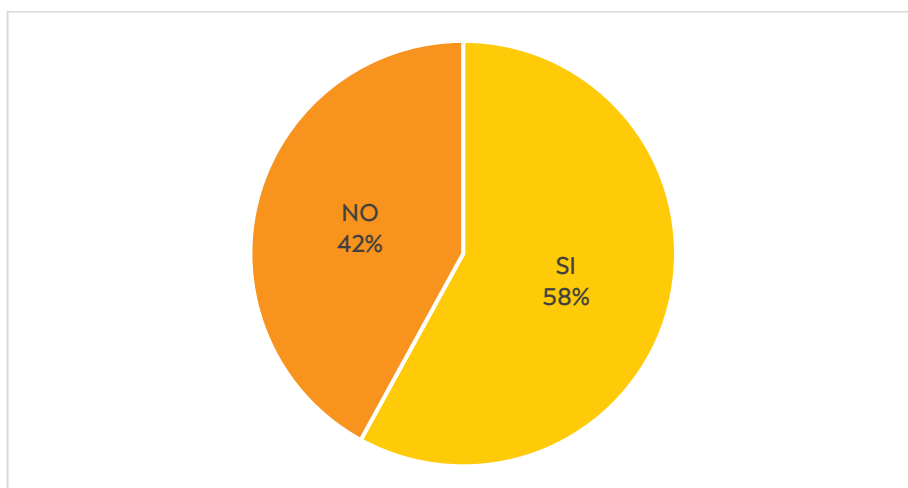


**Las mesas de participación ciudadana deben servir también para aunar esfuerzos, optimizar recursos, apoyarse mutuamente y conocer las realidades de otras asociaciones de Cádiz**

El 100% de las entidades contestó positivamente a la pregunta de si consideran que es interesante coordinarse con otras organizaciones para aunar esfuerzos, optimizar recursos, apoyarse mutuamente y conocer la realidad de otras asociaciones.

### **Las entidades participan en plataformas de coordinación ante temas comunes**

A la pregunta de si han participado en alguna plataforma de coordinación menos de la mitad han contestado que no y el 58% han contestado que sí.

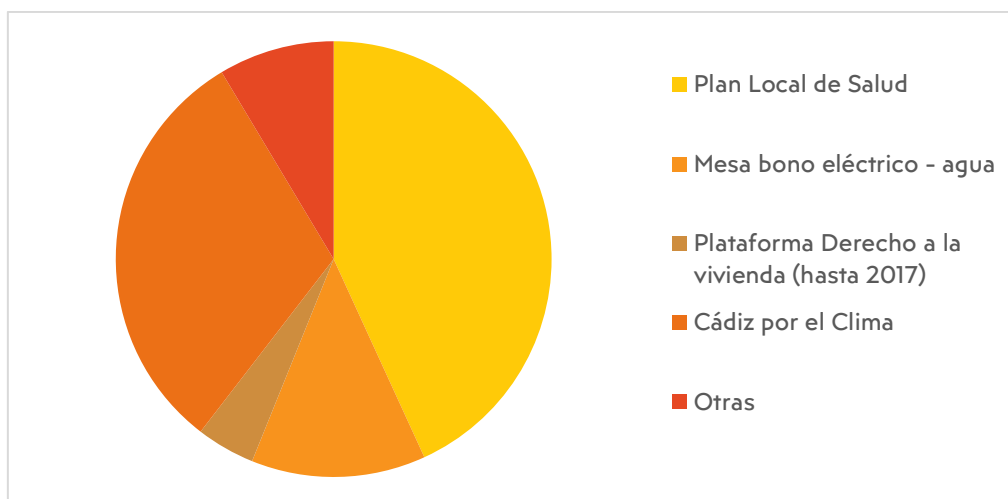


### Plataformas de coordinación:



### **La mitad de las organizaciones no ha participado en la Asamblea de Barriadas que estuvo funcionando antes de la pandemia**

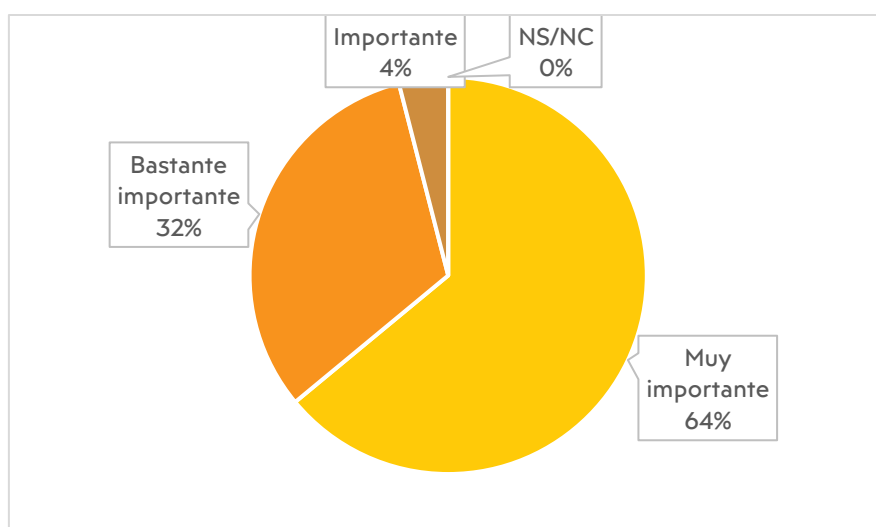
A la pregunta de si su entidad ha participado en la Asamblea de Barriada que estuvo funcionando antes de la pandemia la mitad de las entidades encuestadas ha contestado que NO y el 50% restante ha contestado que SI, que ha participado en el Plan Local de Salud en casi un 50%, en la Mesa sobre abono de agua o bono eléctrico en más de un 10%, en la Plataforma por el derecho a la Vivienda (hasta 2017) casi un 5%, en Cádiz por el Clima en casi un 30% o en otras en más de un 8%.



### **Tercer bloque: propuestas**

#### **Es necesario que las mesas o foros de participación ciudadana se convoquen con periodicidad**

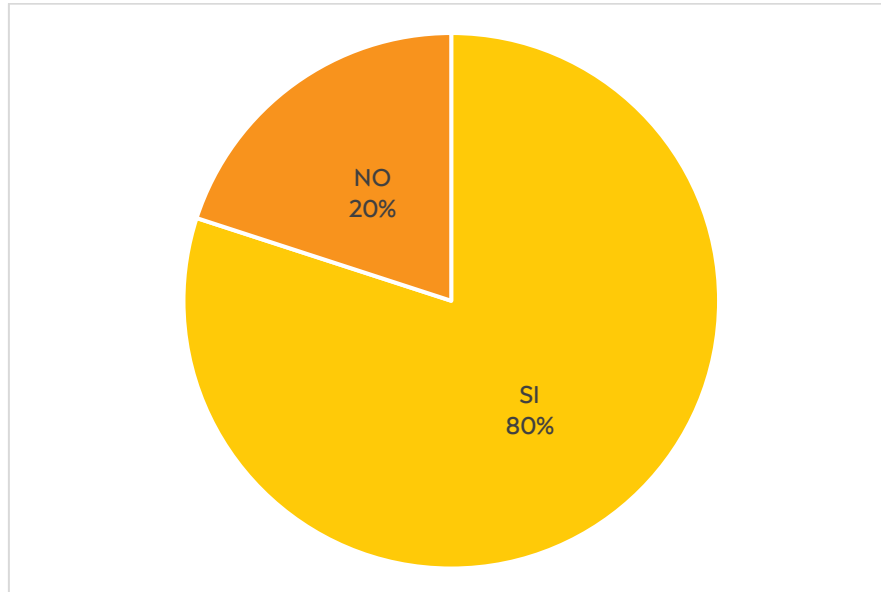
A la pregunta de la necesidad en la periodicidad en la convocatoria de las mesas o foros las entidades contestaron en un 64% que es muy importante, el 32% importante y el 4%





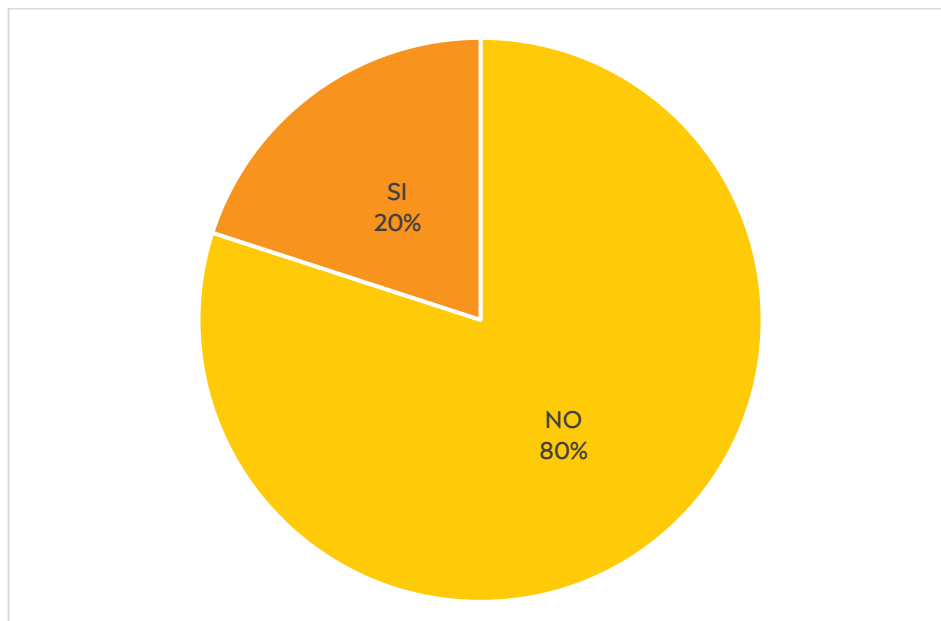
### ***Las mesas o foros son herramientas que garantizan la participación ciudadana en Cádiz***

El 80% de las entidades encuestadas contestó que las mesas o foros son instrumentos adecuados para la participación ciudadana.



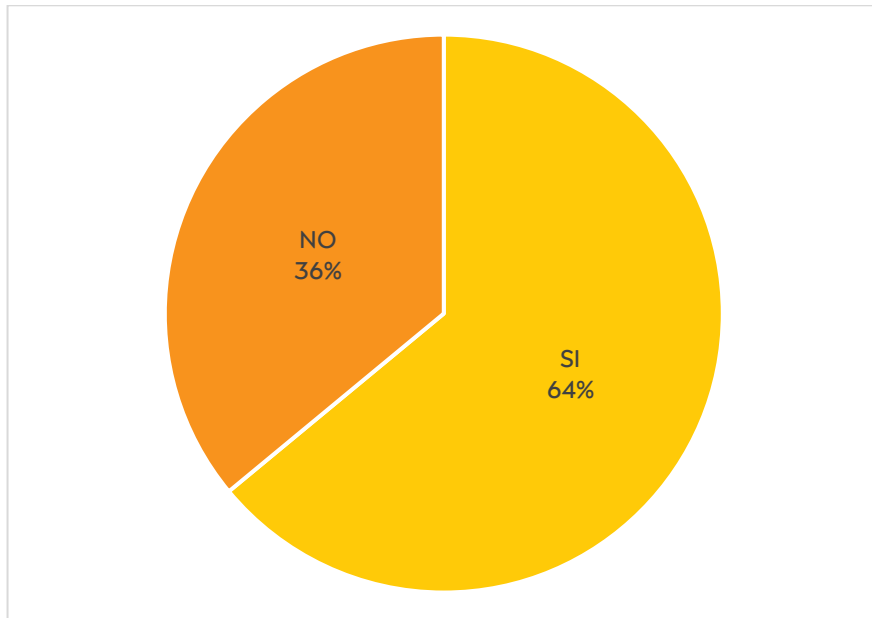
### ***Las mesas no deberían ser convocadas exclusivamente por el Ayuntamiento de Cádiz***

Por el contrario, el 80% de las entidades encuestadas contestó que el Ayuntamiento de Cádiz no debería convocar en exclusiva las mesas o foros de participación ciudadana.



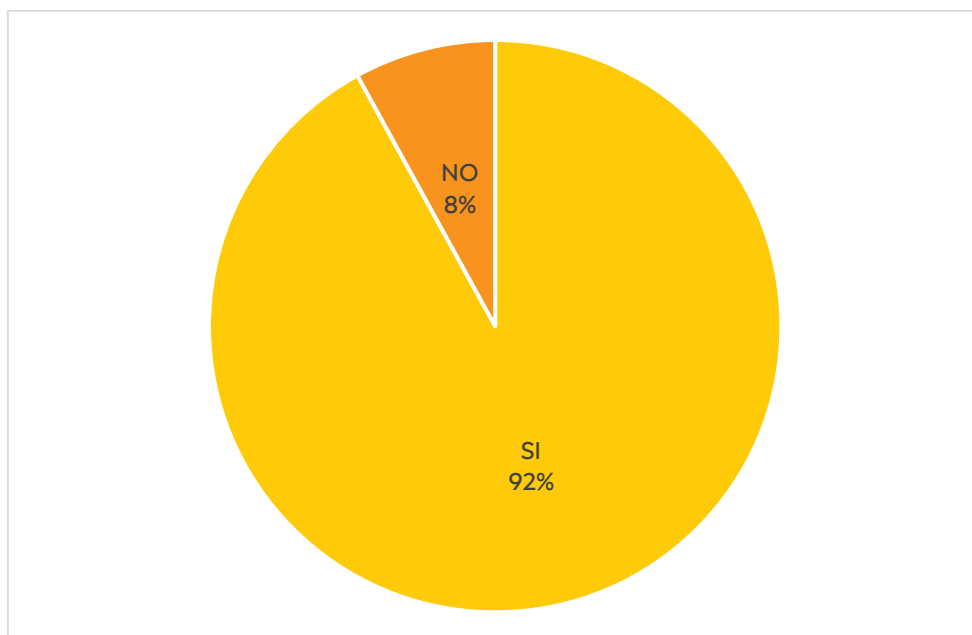
### ***Las mesas o foros no responden del todo a las necesidades de los colectivos***

A la pregunta de si estos instrumentos de participación ciudadana responden a las necesidades de su colectivo o asociación el 64% contestó positivamente.



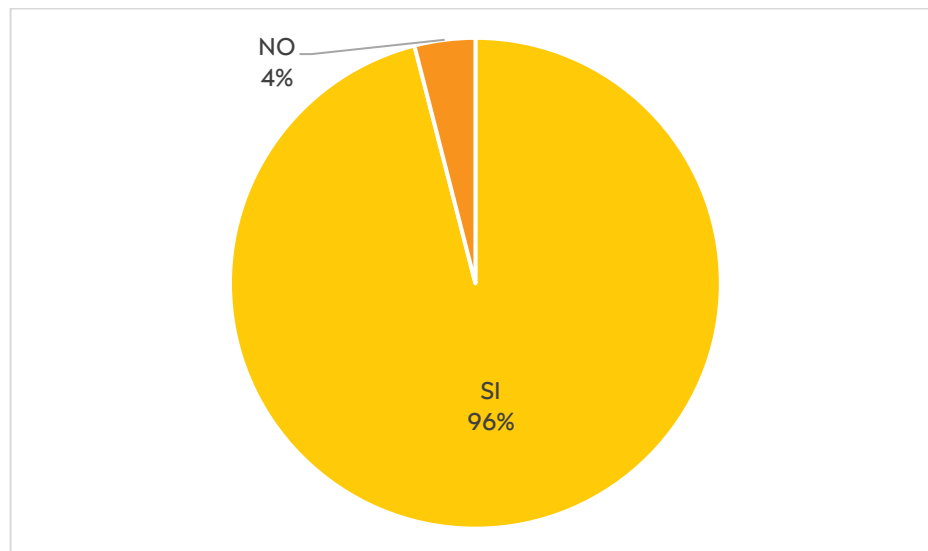
### ***Las mesas o foros deberían servir para realizar un seguimiento de las políticas e iniciativas del Ayuntamiento de Cádiz***

A la pregunta de si las mesas o foros sectoriales son necesarias para realizar un seguimiento de las políticas y/o iniciativas locales realizadas desde el gobierno municipal las entidades encuestadas contestaron en un 92% positivamente.



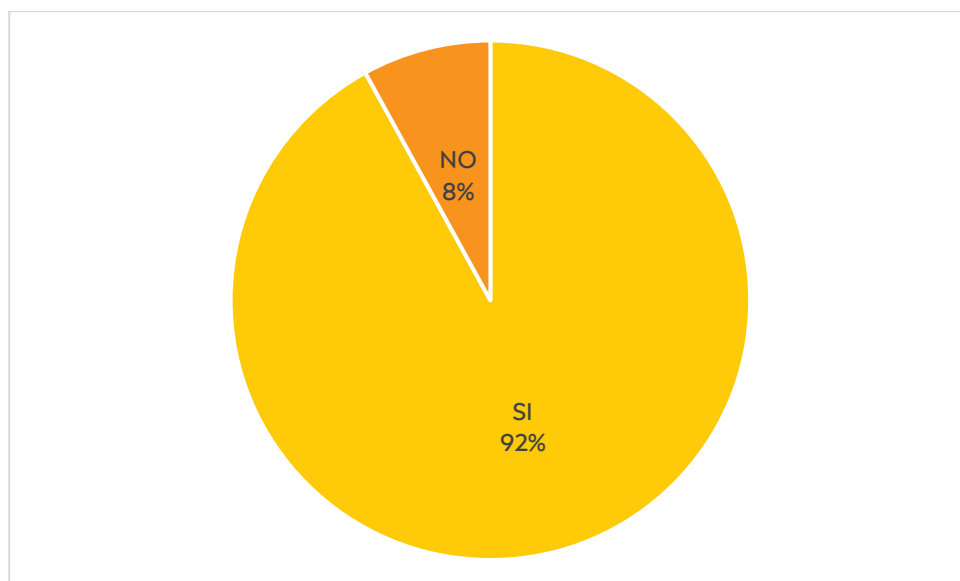
**Las mesas o foros deberían ser un espacio de encuentro y coordinación entre los diferentes colectivos de Cádiz**

El 96% de las organizaciones encuestadas contestaron positivamente a pregunta de si las mesas o foros deberían fomentar espacios comunes de encuentro y de coordinación entre los distintos colectivos de Cádiz.



**Las mesas o foros deberían permitir que se conociesen los recursos con los que cuentan las entidades de Cádiz**

El 92% de las organizaciones encuestadas han contestado positivamente a la pregunta de si en estos espacios sería conveniente que se permitiese que en estos espacios se conociesen los recursos con los que cuentan las demás asociaciones de Cádiz:



## CONCLUSIONES

Para las conclusiones se ha realizado una recopilación de los comentarios y/o observaciones recogidas en las encuestas recibidas y puestas en común en reuniones presenciales con diversos colectivos de la localidad.

### La brecha digital impide o dificulta la participación ciudadana

A pesar de que la mayoría de las entidades sociales tienen y usan redes sociales, se destaca que la falta de adaptación -como por ejemplo el uso de un lenguaje sencillo- a las necesidades específicas aleja, impide, restringe o dificulta este derecho.

Se hace necesario realizar un directorio actualizado e interactivo y de fácil acceso donde se puedan consultar los datos y recursos que ofrecen todas las entidades de la localidad.

Esta labor debe llevarse a cabo por la administración pública con el fin de fomentar la coordinación entre los colectivos de Cádiz para lograr una plena participación ciudadana.

En 2022 surgió la iniciativa particular <https://www.asociacionesdecadiz.org>

### Las asociaciones atienden cada vez más a perfiles más heterogéneos

La atención específica a las personas usuarias de los colectivos se ha visto modificada en los últimos años tras la pandemia. Todas las entidades subrayan que, a pesar de lo concreto de su ámbito de actuación, el incremento de la situación de vulnerabilidad y/o riesgo de exclusión social ha hecho que en sus organizaciones tengan que disponer del conocimiento de los recursos disponibles para realizar una intervención integral a las personas usuarias.

La coordinación entre la administración pública y las asociaciones, y también entre las propias organizaciones, es necesaria para optimizar los recursos públicos y privados de una manera eficaz y eficiente, el apoyo mutuo y conocer la realidad de otras organizaciones de Cádiz.

### La participación ciudadana es un instrumento que permite conocer la realidad de la ciudadanía de Cádiz.

La participación ciudadana facilita la intervención de la ciudadanía y partes interesadas en la gestión pública, permitiendo el control social (seguimiento y evaluación de las políticas públicas), el diálogo, el acceso a la información y la mejora continua de la entidad<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> [https://transparencia.gob.es/transparencia/dam/jcr:d306cd62-cc0f-40a1-9be8-fe24e0000000/IVPlanGobiernoAbierto-ES\\_2020-2024.pdf](https://transparencia.gob.es/transparencia/dam/jcr:d306cd62-cc0f-40a1-9be8-fe24e0000000/IVPlanGobiernoAbierto-ES_2020-2024.pdf)

La experiencia en distintas plataformas de coordinación facilita esa interacción para recoger y trasladar de forma más eficaz las demandas y necesidades de la ciudadanía. Para ello, se debería promover desde la administración un nexo entre la ciudadanía y los colectivos, puesto que son las organizaciones las que mejor conocen la realidad de los y las gaditanas, tal y como se hizo en experiencias exitosas como la asamblea de barriadas, mesa sobre el bono de agua o eléctrico, o la plataforma por el derecho a la vivienda.

Del mismo modo, es llamativa la nula participación de los colectivos en la Mesa de Turismo, cuestión preocupante en nuestra ciudad por la turistificación y la expulsión de los gaditanos y gaditanas de la ciudad y que en APDHA hemos [denunciado](#) en numerosas ocasiones.

### Las mesas o foros sectoriales municipales deben responder a las necesidades de los colectivos y de la ciudadanía de Cádiz

El compromiso de los poderes públicos ante el deber de facilitar la participación ciudadana en la vida apolítica debería ir encaminado a establecer los cauces materiales, proporcionar la información, los conocimientos y la motivación necesaria para hacerla efectiva, que permitan a las personas desplegar sus capacidades y posibilidades, expresarse, crear, organizarse e intervenir en los procesos sobre todo aquello que es esencial y relevante en sus vidas.<sup>2</sup>

Las entidades encuestadas subrayan que la estructura y dinamización de los instrumentos de participación ciudadana se realiza de forma jerarquizada y burocratizada, puesto que limitan la participación de un número determinado de personas por colectivo y los distintos reglamentos restringen la asistencia de personas a título individual y excluyen a los colectivos sin entidad jurídica.

A pesar de la importancia y conocimiento del reglamento (aprobado en 2017) que regula el foro de participación ciudadana, el 76% de las entidades encuestadas no participaron del reglamento vigente en la actualidad.

En cuanto al funcionamiento de las distintas mesas- foros sectoriales municipales, se destaca que funcionan entre ellos de diferente manera y para otros colectivos no existen estos instrumentos, como por ejemplo para el colectivo LGTBIQA+.

Es destacable la valoración en la periodicidad en la convocatoria, siendo escasa -según la apreciación de las asociaciones encuestadas- y no debiendo ser promovida exclusivamente a iniciativa del propio ayuntamiento de Cádiz.

Las mesas-foros sectoriales municipales deberían permitir el fomento de espacios comunes de encuentro, conocimiento de recursos y de coordinación entre los distintos colectivos de Cádiz y, además, facilitar el seguimiento de la implementación de las políticas e iniciativas locales que se realizan desde el gobierno municipal.

---

<sup>2</sup> <https://www.boe.es/buscar/pdf/2018/BOE-A-2018-1548-consolidado.pdf>

Y, por último, se debería permitir espacios donde se puedan discutir otros temas de interés como Valcárcel, el uso de los parques, el transporte público, la conexión entre las localidades de la mancomunidad o los Juzgados y también comunicar la preocupación por el incremento de la violencia machista o la educación sexual entre la juventud.

---

### El reglamento actual de la mesa de Participación Ciudadana: un instrumento importantísimo pero obsoleto

En la web de la delegación, se facilita la siguiente información:

*La Delegación de Participación Ciudadana es uno de los instrumentos con los que el Ayuntamiento se acerca a los gaditanos, les escucha e informa sobre los diferentes asuntos que afectan al desarrollo de la ciudad y al trabajo del Consistorio para la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos.*

*Esta Delegación mantiene un contacto directo y permanente con las diferentes asociaciones de vecinos y entidades de la ciudad y, además, ofrece a los vecinos actividades y programas culturales y de ocio encaminadas a que los gaditanos conozcan y disfruten de los atractivos y patrimonio de Cádiz.*

El reglamento actual de la mesa de Participación Ciudadana data del 2017 y, a día de hoy, aunque se facilita un acceso directo en la web, cuando se intenta acceder, aparece como “caído”.

El fomento de la confianza en las instituciones públicas y en la administración local es fundamental para promover la acción colectiva y contrarrestar la incertidumbre en situaciones de disenso y gestión de la diferencia.

Por ejemplo, permitir que las decisiones de estas mesas o foros sea vinculante – y no un mero trámite o una foto-, así como facilitar la participación de forma igualitaria de los colectivos en sus reglamentos, reforzaría los lazos entre la ciudadanía y revertiría de forma positiva en la ciudadanía.

---

### Más apoyo a los colectivos de Cádiz

La formación de los colectivos se inicia a raíz de una necesidad y una demanda expresada no cubierta o invisibilizada por parte de las administraciones públicas.

Esta externalización de estos servicios necesarios ha hecho que la mayoría de las organizaciones tenga que disponer de personal contratado para el habitual funcionamiento de la entidad, para entre otras cuestiones, la búsqueda de financiación para la prestación de servicios con las personas usuarias y/o asociadas.

Es necesario que la administración pública dote de recursos económicos y materiales suficientes a las entidades gaditanas para su funcionamiento y que no se siga subvencionando con la precariedad a los colectivos



**APDHA**

Asociación Pro Derechos  
Humanos de Andalucía

[www.apdha.org](http://www.apdha.org)

Delegación de Cádiz  
Edificio Municipal Dora Reyes  
C/Dora Reyes, 7 1ª planta - CP 11009

[cadiz@apdha.org](mailto:cadiz@apdha.org) - 956 228511

[www.apdha.org/cadiz](http://www.apdha.org/cadiz)